



**POWIAT KOLSKI**

Koło, dnia 16.10.2024 r.

BRZ.0003.3.2024

**Przewodniczący  
Klubu Radnych Powiatu Kolskiego  
„Inicjatywa dla Powiatu Kolskiego”**

W odpowiedzi na interpelację Klubu Radnych Powiatu Kolskiego „Inicjatywa dla Powiatu Kolskiego” z dnia 30 września 2024 r. (data wpływu: 3 października 2024 r.) informuję:

Ad 1. Działalność samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej regulują przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej. Ustrój podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą (a do takich zalicza się m.in. SP ZOZ) oraz inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania, nieuregulowane w ustawie, określa statut (vide: art. 42 cyt. ustawy). Z przepisów obowiązujących, regulujących ustrój SPZOZ nie wynika obowiązek uzyskania zgody od podmiotu tworzącego na zaciągnięcie zobowiązania w formie pożyczki pieniężnej. Również statut SPZOZ w Kole nie zawiera w tym zakresie żadnych ograniczeń.

Ad 2. Przewodniczący Rady Powiatu nie posiada wiedzy o naruszeniu przez Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole ustawy o finansach publicznych. Zatrudnianie i rozwiązywanie stosunku pracy z Dyrektorem Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole leży w gestii Zarządu Powiatu Kolskiego.

W odpowiedzi na pkt. 3 oraz 4 interpelacji przesyłam w załączeniu odpowiedź Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole.

Z poważaniem

**Przewodniczący  
Rady Powiatu Kolskiego**  
*Ryszard Kasiorek*  
**Ryszard Kasiorek**



Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej  
62 - 600 Koło, ul. Księcia Józefa Poniatowskiego 25



SPZOZ. DKS.071.131.2024.AK



Koło, dnia 2024-10-11

**Zarząd Powiatu w Kole**  
**ul. Sienkiewicza 21/23**  
**62-600 Koło**

W odpowiedzi na zarzut postawiony w interpelacji Klubu Radnych Powiatu Kolskiego „Inicjatywa dla Powiatu Kolskiego” dotyczący zaciągnięcia na rzecz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole przez Dyrektora Szpitala pożyczki pieniężnej krótkoterminowej na kwotę 2.260.987,37 złotych - bez uprzedniej zgody Rady Powiatu Kolskiego, co w ocenie radnych w/w Klubu stanowi naruszenie przepisów dotyczących zarządzania finansami publicznymi, wyjaśniam co poniżej:

Działalność samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej regulują przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej. Ustrój podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą (a do takich zalicza się m.in. SP ZOZ) oraz inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania, nieuregulowane w ustawie, określa statut (vide: art. 42 cyt. ustawy). Z przepisów obowiązujących, regulujących ustrój SPZOZ nie wynika obowiązek uzyskania zgody od podmiotu tworzącego na zaciągnięcie zobowiązania w formie pożyczki pieniężnej. Również statut SPZOZ w Kole nie zawiera w tym zakresie żadnych ograniczeń.

Odpowiedzialność za zarządzanie samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej, zgodnie z art. 46 ustawy ponosi kierownik zakładu, jako osoba uprawniona do kierowania podmiotem leczniczym i reprezentowania go na zewnątrz.

Przy SP ZOZ działa Rada Społeczna, która jest organem inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego oraz organem doradczym kierownika.

W zakresie współpracy z kierownikiem podmiotu leczniczego Rada Społeczna przedstawia wnioski i opinie w sprawach m.in.: kredytów bankowych lub dotacji ( vide: art. 48 ust.1 i 2 pkt 2c). Jak wynika z powyższego przepisu Rada Społeczna posiada uprawnienie do wydania opinii w sprawie dotyczącej zaciągnięcia kredytu bankowego. W przypadku pożyczki pieniężnej w podmiotach innych niż banki nie ma obowiązku występowania do Rady Społecznej o wydanie opinii.

Decyzja o zaciągnięciu pożyczki była spowodowana pilną potrzebą pozyskania środków pieniężnych na spłatę zobowiązań wymagalnych, które generują bardzo duże koszty obsługi (oprocentowanie za opóźnienie w transakcjach handlowych wynosi 13,75% oprócz tego wierzycielowi przysługuje zryczałtowana opłata za koszty odzyskiwania należności w wysokości 40 euro i jest ona naliczana w przypadku opóźnienia zapłaty), a także wypłaty wynagrodzeń pracowników i ich pochodnych tj. składek ZUS, podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dużymi opóźnieniami w przekazywaniu środków finansowych przez OW NFZ w Poznaniu co zagrażało i nadal zagraża płynności finansowej naszej jednostki.

Oprocentowanie pożyczki overdraft wynosi: 1M WIBOR 5,81% + marża 4,60%

Informuję również, iż w dniu 4 kwietnia 2024r. na stronie internetowej szpitala zostało ogłoszone postępowanie na udzielenie pożyczki/kredytu dla SPZOZ w Kole, jednocześnie zostały wysłane zapytania mailowe do różnych instytucji kredytujących. Do dnia 08.04.2024r. do SPZOZ w Kole wpłynęły 2 oferty. SPZOZ w Kole jest zobowiązany uzyskać zgodę na zaciągnięcie zobowiązań w innych instytucjach finansowych i bankach, dlatego też skierował pisma do banków w których ma czynną linię kredytową o wyrażenie zgody na zaciągnięcie pożyczki w formie overdraft i taką zgodę uzyskał.

**Po otrzymaniu środków za nadwykonania z NFZ, SPZOZ spłacił w całości pożyczkę zaciągniętą w formie overdraftu i taka sytuacja miała miejsce w dniu 5 sierpnia 2024r.**

Na dzień 11.10.2024 r. wysokość zaciągniętej pożyczki wynosi 2 280 167,94 zł. Spłata nastąpi po otrzymaniu środków finansowych z NFZ za nadwykonania.

W załączeniu dokumentacja z zapytania ofertowego i informacji o wyborze oferty, oraz zgody banków na zaciągnięcie pożyczki

Poniżej przedstawiam informację jak kształtował się wynik finansowy netto za poszczególne lata od roku 1998 do roku 2023.

Rok obrotowy	Wynik finansowy netto
1998	-2 697 091,74
1999	179 382,89
2000	-40 956,15
2001	20 642,33
2002	-105 212,87
2003	-751 074,52
2004	237 900,84
2005	-670 758,04
2006	-616 876,73
2007	-138 789,73
2008	-799 971,60
2009	-4 075 825,73
2010	-2 382 256,44
2011	-2 115 234,45
2012	-1 173 351,45
2013	-60 348,67
2014	-332 220,38
2015	-335 857,38
2016	-1 220 854,48
2017	470 998,80 (rozwiązano rezerwy)
2018	- 1 020 553,28
2019	-1 338 389,80
2020	-867 626,81
2021	-1 007 254,81
2022	-4 419 299,53



2023	- 7 730 009,20
------	----------------

Pragnę nadmienić iż, Szpital nadal spłaca kredyt z roku 2010 r. zaciągnięty w kwocie 7 500 000,00 zł, który był przeznaczony na spłatę zaległych zobowiązań. Na dzień 30.09.2024 r. pozostało do spłaty 803 700,00 zł.

Na pogorszenie sytuacji finansowej Szpitala ma wpływ coroczna realizacja ustawy z dnia 8 czerwca 2017 o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych. Największy skok w wynagrodzeniach jest zauważalny w roku 2022. Na wpływ najniższego wynagrodzenia ma wpływ kwota przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Od 01 lipca 2021 do 30 czerwca 2022 była to kwota 5 167,47 zł ; w okresie od 1 lipca 2022 r. do 30 czerwca 2023 była to kwota 5 662,53 zł; w okresie od 01 lipca 2023 do 30 czerwca 2024 była to kwota 6 346,15 zł; w okresie od 01 lipca 2024 do 30 czerwca 2024 jest to kwota 7 155,48, a także tabela określająca współczynnik pracy określona dla grupy zawodowej według kwalifikacji wymaganych na zajmowanym stanowisku. Do dnia 30.06.2022 r. fundusze na wynagrodzenia i koszt podwyżek były przesyłane przez NFZ na PESEL pracownika medycznego, natomiast od dnia 1 lipca 2022r. zmieniono zasady przekazywania środków podnosząc wycenę za punkt do 1,40 zł jednak ta metoda wyliczeń spowodowała iż są to środki niewystarczające na pokrycie wszystkich zobowiązań a także wzrostu wynagrodzeń personelu medycznego.

Pragnę zauważyć, iż co roku sprawozdanie finansowe naszej jednostki podlega badaniu biegłego rewidenta, w którym stwierdzono, iż:

- przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej Jednostki na dzień 31.12.2023 r oraz jej wyniku finansowego i przepływów pieniężnych za rok obrotowy zakończony w tym dniu zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami ustawy z dn. 29 września 1994 r. o rachunkowości (Ustawa o rachunkowości” – Dz.U. z 2023 roku poz. 120 z późn. zm.) oraz przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości;
- jest zgodne co do formy i treści z obowiązującymi Jednostkę przepisami prawa oraz statutem Jednostki;
- zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami rozdziału 2 Ustawy o rachunkowości.

W okresie 02.01.2024 – 03.01.2024 r. SPZOZ w Kole był poddany **Auditowi Nadzoru**, przez jednostkę certyfikującą TUV SUD MANAGEMENT SERVICE GmbH, którego celem było sprawdzenie spełnienia wymagań normy **ISO 9001:2015**. W sprawozdaniu z przeprowadzonego Auditów wskazano cyt. **” Szpital prowadzi bardzo skrupulatną gospodarkę zasobami finansowymi”**.

W okresie 18.09 – 20.09.2024 r. SPZOZ w Kole był ponownie poddany **Auditowi Nadzoru**, przez jednostkę certyfikującą TUV SUD MANAGEMENT SERVICE GmbH, którego celem było sprawdzenie spełnienia wymagań normy **ISO 9001:2015**. **Sprawdzano m. in. Zarządzanie jednostką oraz gospodarowanie finansami publicznymi. Uzyskanie certyfikatu pozwoliłoby na wystąpienie z wnioskiem o wyrażenie zgody na przystąpienie do akredytacji całego szpitala.**

**Audit Nadzoru** SPZOZ w Kole przeszedł pozytywnie. (czekamy na przesłanie Certyfikatu),

***Poniżej prezentuję informację o zadłużeniu szpitali w Polsce.***

### **Szpitala toną w długach, a koszty działalności rosną**

**Ten rok szpitala zaczęły z 22 mld zł długu. Resort zdrowia zapowiedział, że po wyborach samorządowych przedstawi plan restrukturyzacji, w tym nierentownych szpitali powiatowych.**

Specjaliści obawiają się, że niekorzystny trend może także dotyczyć tego roku ze względu na rosnące koszty oraz wciąż niezafatwione kwestie, które pogrążają finansowo szpitala. W ostatnich latach do tradycyjnych problemów: niskiej wyceny świadczeń oraz spóźnionego sposobu otrzymywania wynagrodzenia za nadwykonania (czyli za usługi medyczne przeprowadzone ponad limit zapisany w kontraktach), dołączyły dodatkowe kłopoty z finansowaniem podwyżek płac w ochronie zdrowia oraz zmiany demograficzne.

**Kolejne 19 mld zł zobowiązań. Szpitala pokazały finanse za I kwartał 2024 roku**

**Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych zebrał dane na temat finansów placówek po I kwartale 2024 roku. Z 475 lecznic ujętych w raporcie, 81 proc. wykazało stratę. Zobowiązania ogółem sięgają blisko 19 mld zł.**

- **Szpitala zaraportowały sytuację finansową po I kwartale 2024 roku**
- **Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych opracował dane z blisko 500 placówek**

- Zobowiązania ogółem lecznic ujętych w zestawieniu wyniosło 18,9 mld zł. Rok 2023 w ich przypadku został zamknięty na poziomie 18,1 mld zł
- Zdecydowana większość kosztów szpitali to wynagrodzenia. Po przelaniu pensji pracownikom brakuje na inne wydatki, jak m.in. energia, materiały, catering i inne
- Wynagrodzenia generują większość kosztów szpitali
- I kwartał 2024 ze stratą zakończyło 90 proc. lecznic 1. poziomu. Podobnie było przed rokiem (91 proc.), przy 76 proc. za I kwartał 2022, czyli przed wejściem ustawy o **minimalnych wynagrodzeniach w ochronie zdrowia**.
- W przypadku szpitali 2. poziomu stratę w I kwartale 2024 zanotowało 79 proc. placówek (91 proc. w 2023 i 89 proc. w 2022). Natomiast na 3. poziomie - 84. proc. w 2024, 91 proc. w 2023 i 78 proc. w 2022.

### **Wyceny świadczeń, nadwykonania, kryzys kadrowy**

**Jako utrzymujące się systemowo obszary wpływające negatywnie na podmioty wskazano:**

- Brak znaczącego postępu w procesie taryfikacji utrzymujący stan niedoszacowania wycen świadczeń zdrowotnych i deficytowość oddziałów chorób wewnętrznych, chirurgii ogólnej, ortopedii, położnictwa i ginekologii. Efekt jest wzmocniony brakiem zapłaty za nadwykonania.
- Przedłużający się czas wprowadzania przeliczonych taryf (np. chirurgia ogólna).
- Brak zdefiniowanego, trwałego systemu zapłaty za nadwykonania, w szczególności świadczeń realizowanych w ryczałcie sieciowym i tzw. świadczeniach limitowych. Szpitale doświadczają również konsekwencje braku regulacji w zakresie terminu zapłaty za nadwykonania w świadczeniach Nielimitowych. **(brakuje 5 miliardów za II kwartał )**
- Brak kadry medycznej i funkcjonujący rynek pracownika.
- Problem prawny w obszarze zasad podnoszenia wynagrodzeń pracownikom medycznym, w szczególności pielęgniarkom.

**Podsumowano, że w perspektywie czasu należy m.in.:**

- Wprowadzić trwałe, przewidywalne mechanizmy finansowania pacjentów leczonych ponad wyznaczony przez NFZ limit w każdej grupie świadczeń (czyli tzw. nadwykonań).

- Podjąć działania w kierunku modyfikacji norm zatrudnienia, szczególnie w obszarze pielęgniarstwa i opiekuńczego, co jest uzasadnione uzyskiwaniem dodatkowych kompetencji przez ratowników medycznych i opiekunów medycznych.
- Zsynchronizować przepisy prawa w zakresie wymogów na stanowiskach pracy w podmiotach leczniczych, zasad ustalania minimalnych wynagrodzeń oraz ustaw regulujących zasady wykonywania poszczególnych zawodów medycznych.

Cieszy mnie fakt tak dużego zainteresowania sytuacją finansową kierowanej przeze mnie placówki.

Żywię ogromną nadzieję, że Państwo Radni dołożą wszelkich starań aby przekazać parlamentarzystom swoje sugestie i uwagi dotyczące złej wyceny procedur medycznych i niewystarczającego finansowania placówek medycznych aby poprawić ich kondycję finansową.

Z poważaniem

DYREKTOR  
SAMODZIELNEGO PUBLICZNEGO  
ZAKŁADU OPIEKI ZDROWOTNEJ  
W KOŁO  
Grzegorz Gibászek